

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту

Ленинградской области



**«О путях повышения
эффективности системы управления в
сфере водоснабжения и водоотведения
Ленинградской области»**

**Полнов Константин Борисович - председатель
комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и
транспорту Ленинградской области**

Санкт-Петербург, 2015 года

Основные законы РФ регулирующие взаимоотношения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

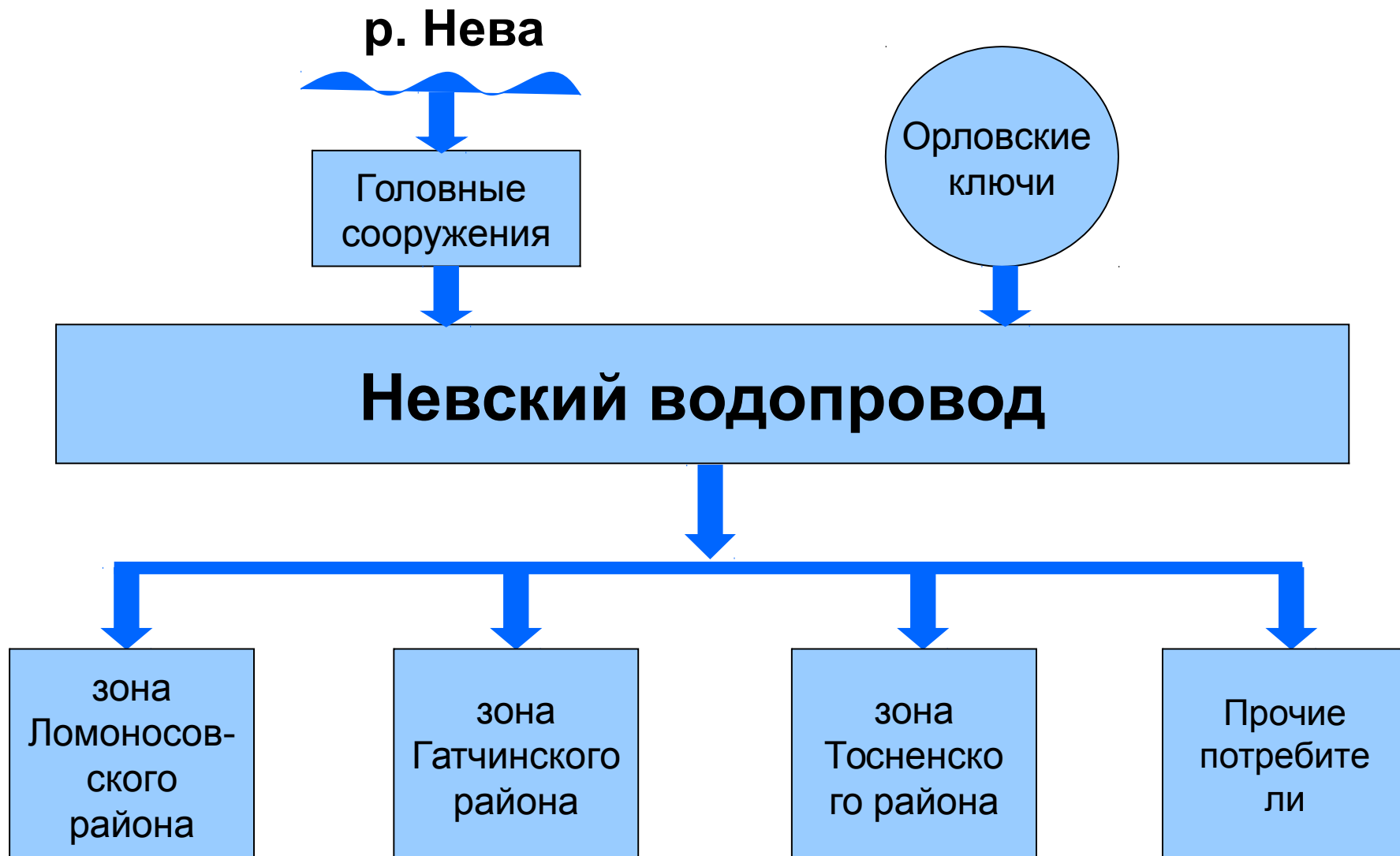
Федеральный закон от 21 июля 2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Областной закон № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области»

Имущественный комплекс системы ВКХ

- Централизованные источники водоснабжения – 1272, в том числе 1000 в муниципальной собственности
 - поверхностные источники – 5,5% (63% общего объема водоснабжения)
 - подземные источники - 94,5% (37% общего объема водоснабжения).
- Очистные сооружения водопровода - 96 штук.
- Канализационных очистных сооружений – 259 штук, в том числе находятся в собственности муниципальных образований - 202 штуки.
- Длина сетей водоснабжения около 5 тыс.км
- Длина сетей водоотведения около 4 тыс.км

Схема водоснабжения от Невского водопровода



Техническая характеристика

филиал «Невский водопровод»

Источники водоснабжения:

Поверхностный (р. Нева) – 45 %

Подземные воды – 55 %

Водопроводных станций – 2 шт.

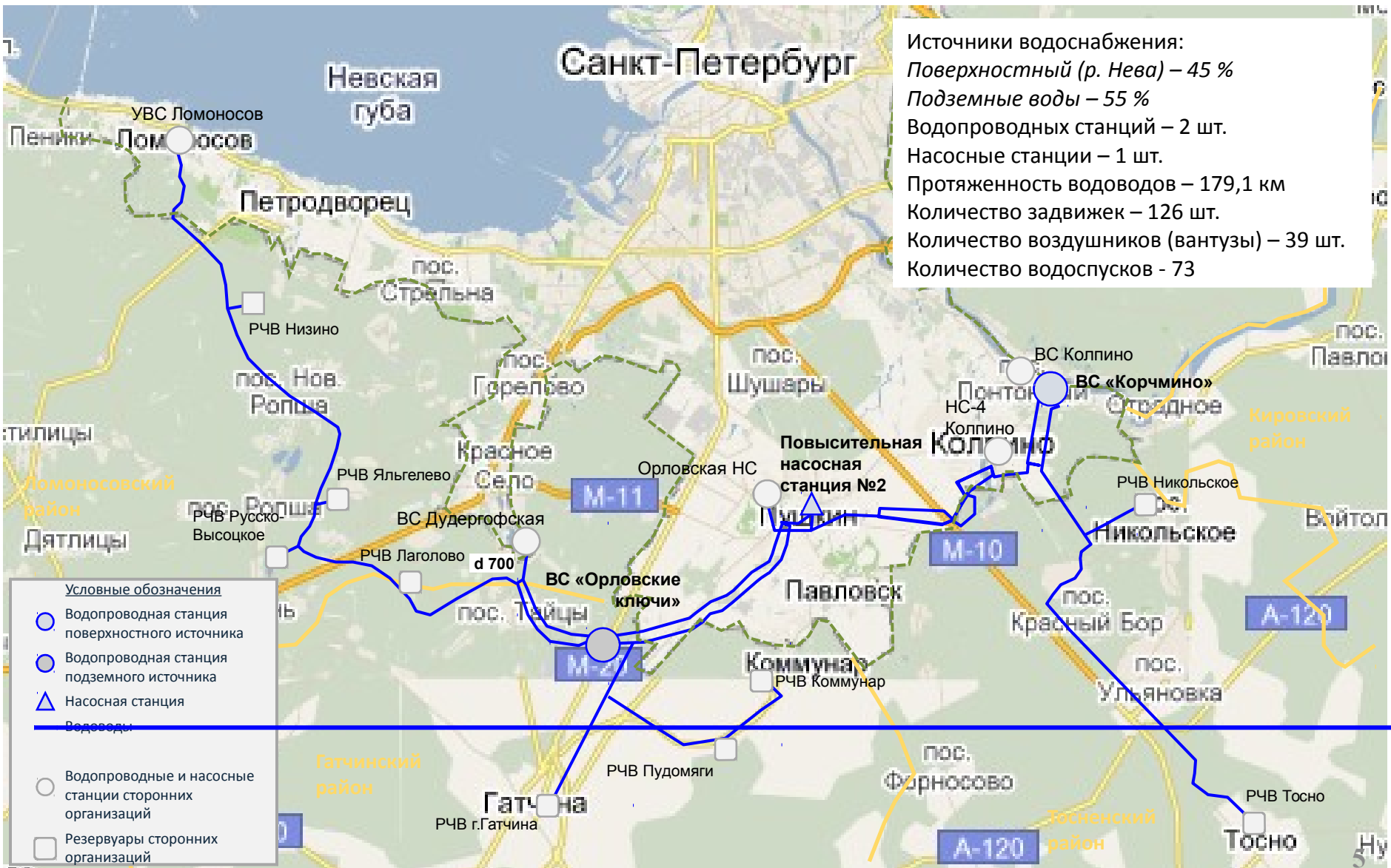
Насосные станции – 1 шт.

Протяженность водоводов – 179,1 км

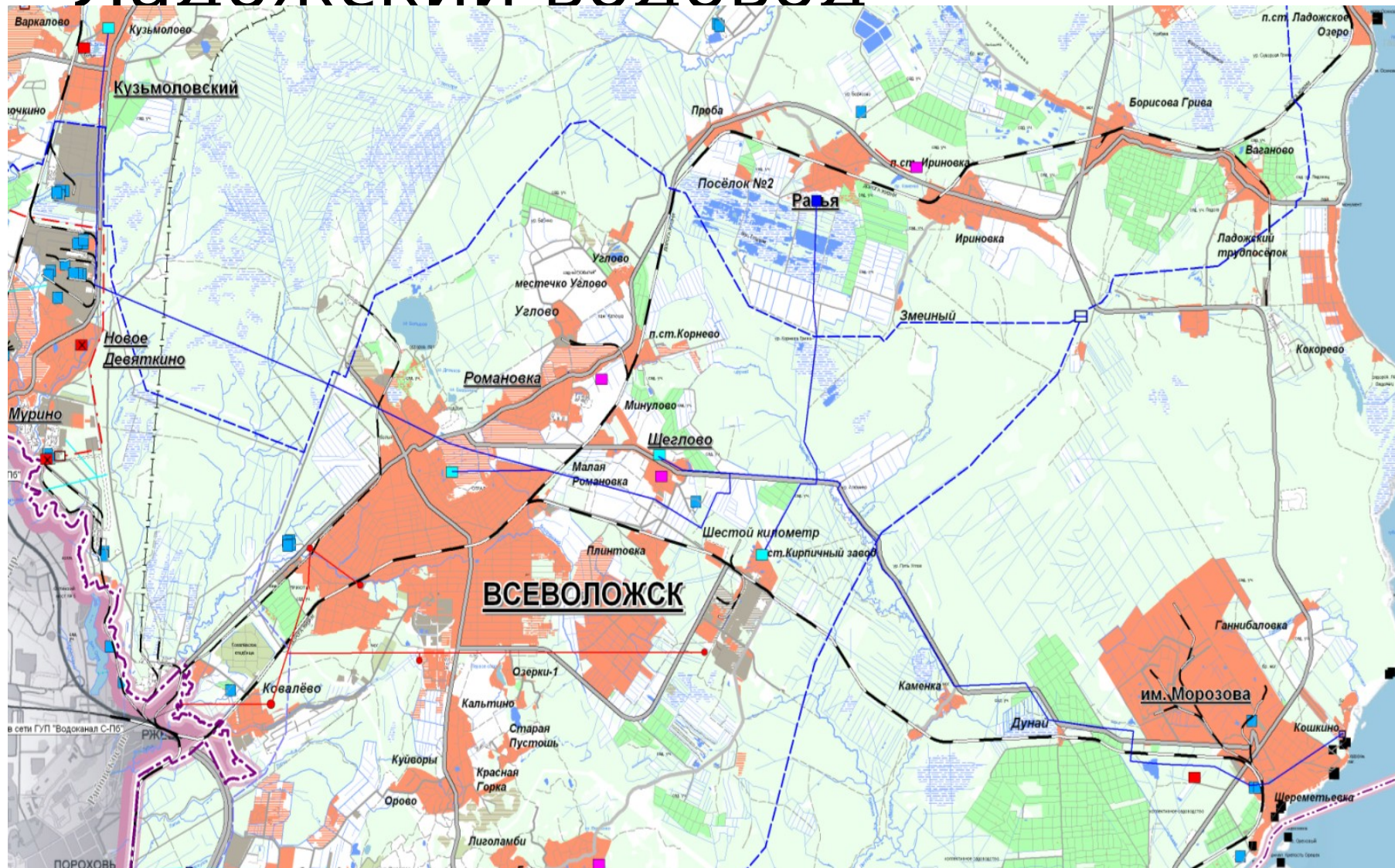
Количество задвижек – 126 шт.

Количество воздушников (вантузы) – 39 шт.

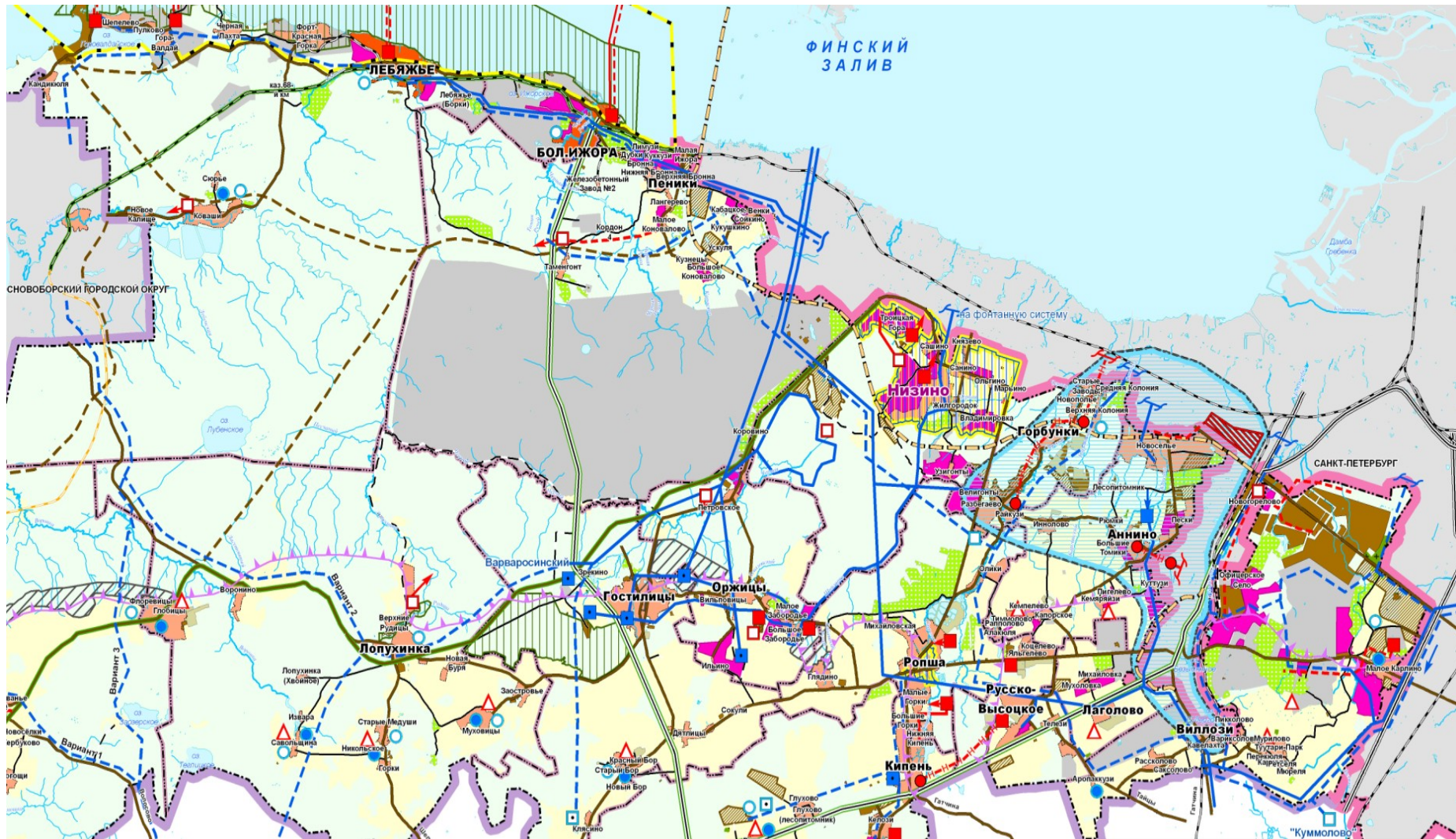
Количество водоспусков - 73



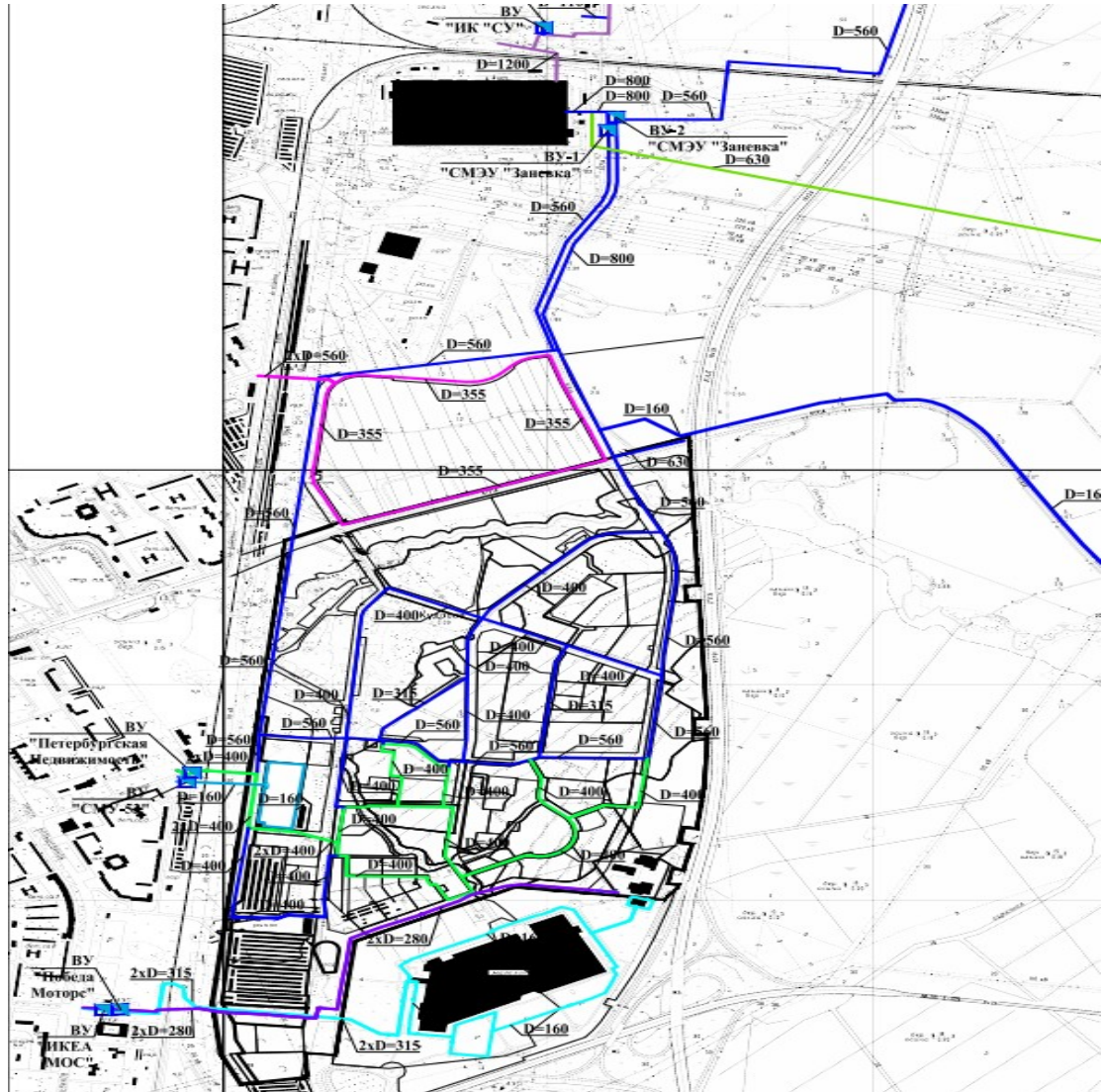
Ладожский водовод



Зона жилой застройки Ломоносовского района

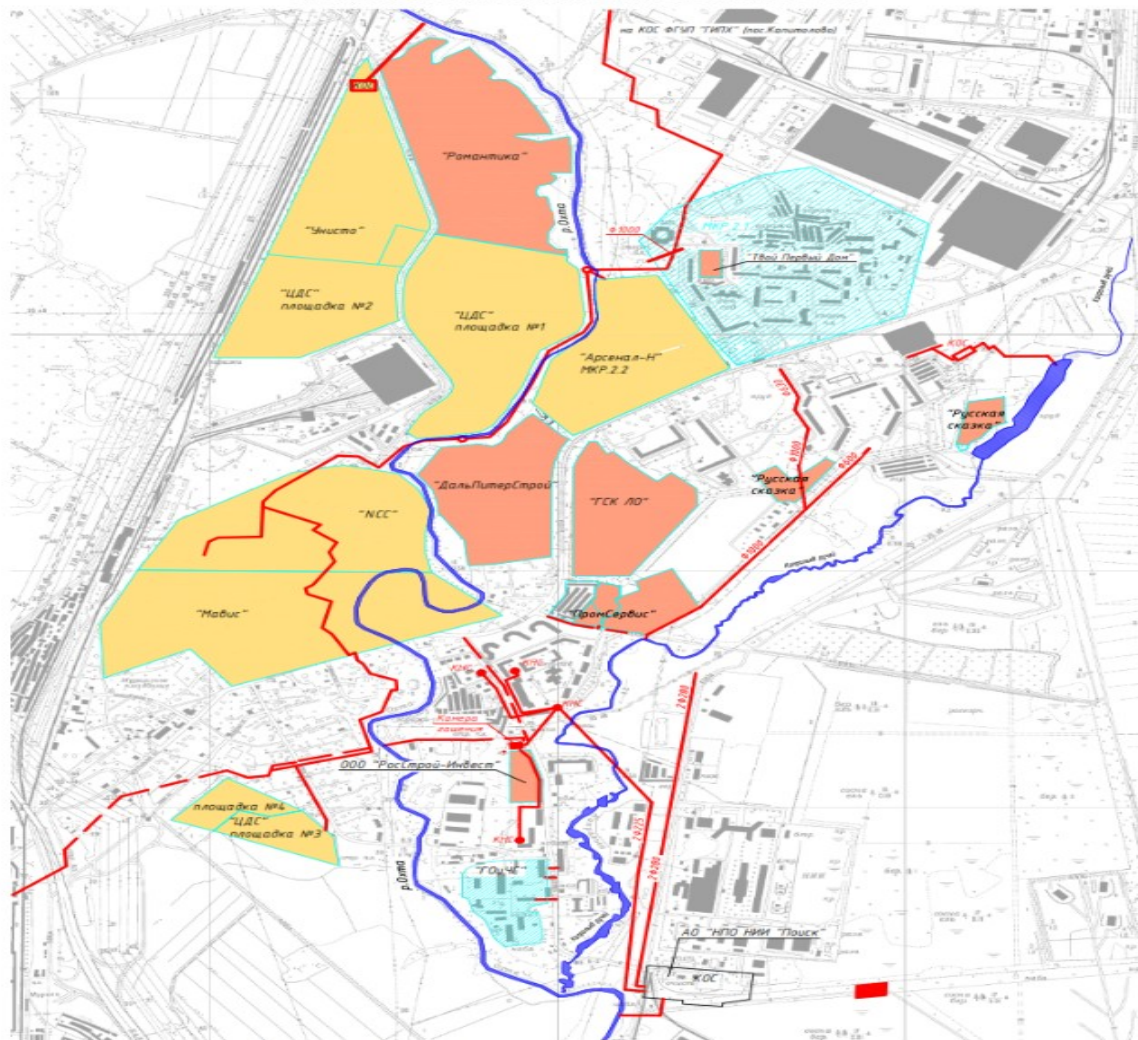


Зона жилой застройки д. Кудрово Всеволожского района



Зона жилой застройки д. Мурино и д. Новодевяткино

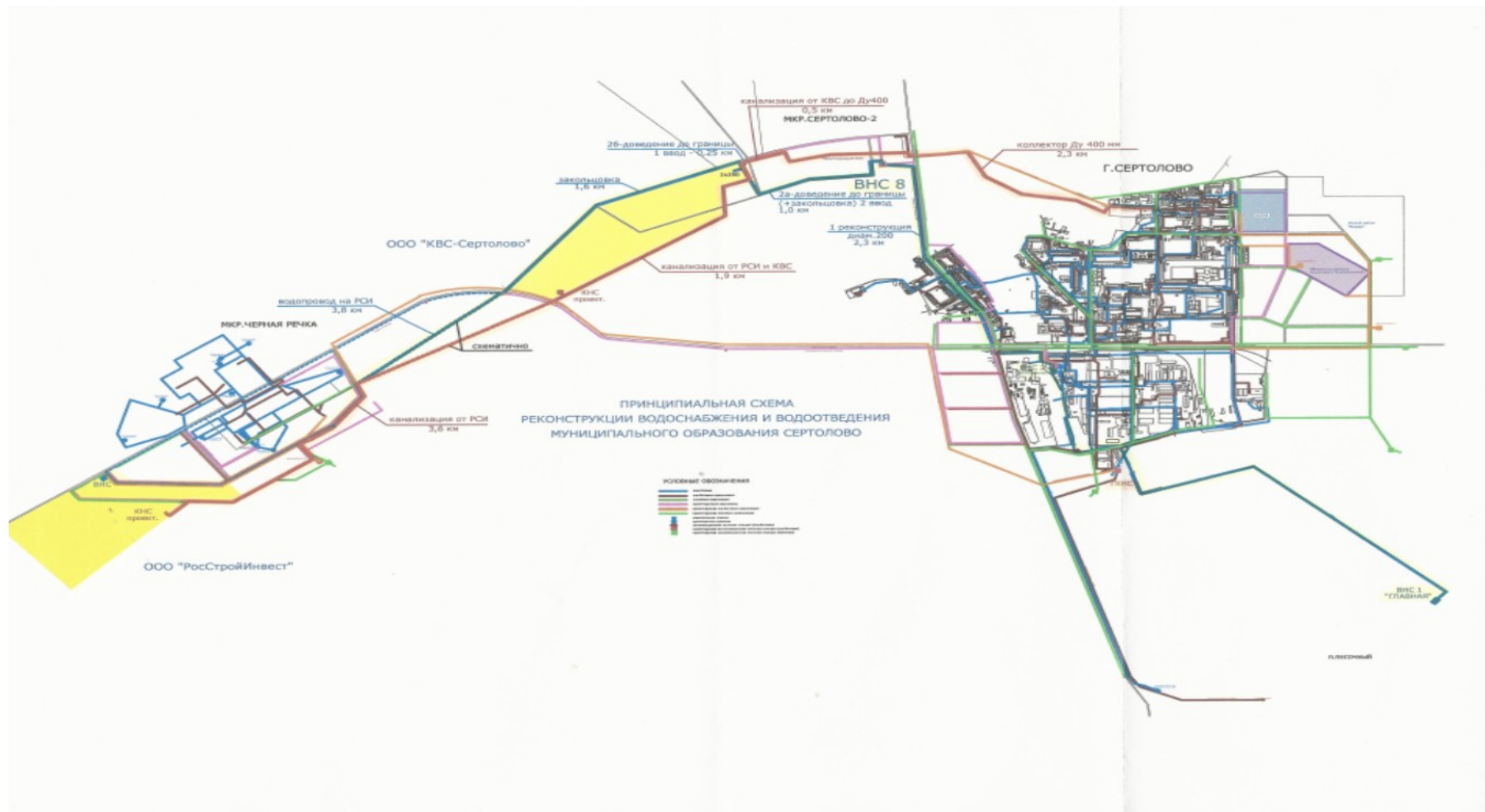
Схема существующей системы водоотведения хозяйственно-бытовых сточных вод



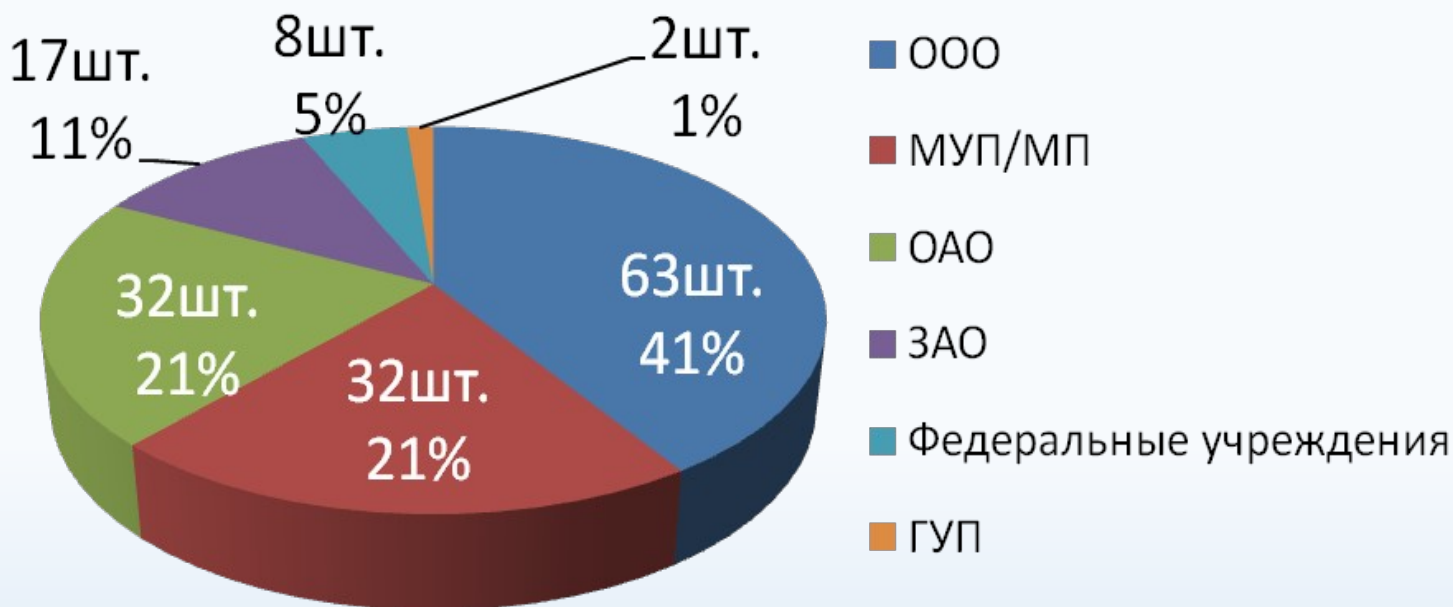
УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:

- - Существующие коллекторы бытовой канализации
 - - - - Существующий недействующий коллектор ООО "Сигма" (2x500)
- - Площадка под проектируемые канализационные очистные сооружения (КОС)

Зона жилой застройки г. Сертолово Всеволожского района



Участники рынка сферы водоснабжения и водоотведения



Количество предприятий 154, из них 145 эксплуатируют муниципальное имущество, остальные – ведомственные (РЖД, «Славянка» и др.)

Состояние отрасли водоснабжения и водоотведения в Ленинградской области

1	совокупный убыток отрасли ВКХ за 2014 год составил более 700 млн.руб.
2	уровень износа коммунальной инфраструктуры около 70%
3	дебиторская задолженность на 01.10.15 - более 1,8 млрд.руб.
4	кредиторская задолженность на 01.10.15 - более 2,5 млрд.руб.
5	низкая инвестиционная привлекательность из-за большого количества предприятий водного хозяйства – 154
6	не проведены в полном объеме инвентаризация и регистрация имущества водного хозяйства, невозможно оценить основные фонды
7	муниципальные образования ежегодно предлагают увеличить финансовую помощь из бюджета Ленинградской области

Причины убыточности отрасли

- 1 Потери в сетях водоснабжения и водоотведения в крупных населенных пунктах (центрах городских и сельских поселений), составляют 30-45%.
- 2 Низкая экономическая эффективность инвестиционных программ в разрезе отдельных муниципальных образований с малым количеством населения
- 3 Отсутствие механизма оперативного и производственного контроля со стороны органов государственной власти Ленинградской области за реализацией субсидий (не предусмотрено в рамках действующего законодательства)
- 4 Рост кредиторской задолженности и для ее погашения недостаточно оборотных активов

Субсидии областного бюджета муниципальным образованиям

Период	Объем субсидий от Ленинградской области	Межтарифная разница
2014 год (факт)	770,2 млн.руб.	219,0 млн.руб.
2015 год (прогноз)	1 539,4 млн.руб.	500,0 млн.руб.
2016 год (план)	1 067,2 млн.руб.	

Требование законодательства

Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» с 01.01.2015 года не допускается передача прав пользования на основании договоров аренды в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, срок ввода в эксплуатацию которых превышает пять лет. Данная мера обусловлена необходимостью привлечения в сферу водно-канализационного хозяйства частного капитала путем передачи объектов водоснабжения и водоотведения в концессию.

ПОРУЧЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ № 1479-ПР ОТ 31.05.2013 Г.

♦ обеспечить передачу к 2016 году частным операторам (с долей участия РФ не более 25 процентов) на основе концессионных соглашений объектов **ЖКХ** всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление пп. а п.1

Справочно:

- ♦ **32 (21%)** унитарных предприятия
- ♦ **113 (73%)** предприятия на праве аренды муниципального имущества
- ♦ **5 (6%)** ведомственные предприятия

Мероприятия по оздоровлению отрасли ВКХ Ленинградской области

**Вариант 1. - Органы местного самоуправления
Ленинградской области самостоятельно проводят конкурсы и
заключают концессионные соглашения для эффективной
организации работы сферы ВКХ.**

**Вариант 2. – Создание единого государственного
предприятия на уровне области.**

Преимущества единого государственного предприятия

1 централизация функций по реконструкции и эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения

2 разработка единой производственной программы по энергетической эффективности объектов ВКХ

3 централизация финансовых, имущественных и материальных ресурсов

4 обеспечение соответствия качества питьевой воды и стоков нормам СанПиН

5 проведение единой технической, экономической и инвестиционной политики

6 создание условий для привлечения частных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства

7 реализация мероприятий направленных на снижение межтарифной разницы

8 изменение модели тарифного регулирования - переход на единый тариф для населения

Задачи единого государственного предприятия

государственно-частное
партнерство

отличительные признаки:

- государственная
собственность имущества,
- вид хозяйственной
деятельности, на который
распространяется
монополия государства.

объединить имущество
водного хозяйства по
отраслевому принципу в
единый крупный
имущественный комплекс

оформить надлежащим
образом землю и
имущественный комплекс
водного хозяйства

провести переоценку
имущества водного
хозяйства

привлечь частные
инвестиции, используя
полученную рыночную
стоимость активов.

Начало по оздоровлению отрасли ВКХ Ленинградской области

- **Принять областной Закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области».**

Задача - передать полномочия по организации водоснабжения и водоотведения с уровня местного самоуправления на уровень субъекта РФ – Ленинградской области.

- **Распоряжением Правительства Ленинградской области принять решение о создании государственного предприятия ГУП «Водоканал Ленинградской области»**

Задача - создать единую государственную ресурсоснабжающую организацию в сфере водоснабжения и водоотведения.

Закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

В соответствии с ч.1.2. ст.17
Федерального закона от
06.10.2003г. №131-ФЗ, законы
перераспределения
полномочий вступает в силу с
начала очередного
финансового года с **01 января
2016 года.**

Переходный период на
передачу имущества от
отдельных поселений
поселений в казну
Ленинградской области с
01 января по 15 июня 2016г.

Краткосрочная дорожная карта

1. Организационно-управленческие мероприятия:

- инвентаризация основных фондов
- исполнение плана-графика передачи имущества в хозяйственное ведение
- проведение договорной кампании

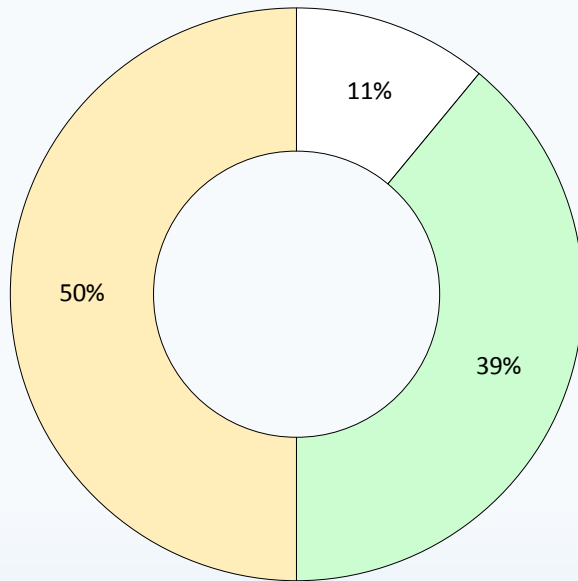
2. Технологические мероприятия:

- актуализация схем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований
- проведение технического обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения
- проведение мероприятий по снижению потерь водных ресурсов в системе водоснабжения и водоотведения
- формирование единого перечня инвестиционных проектов

3. Финансово-экономические мероприятия:

- формирование тарифного дела
- формирование внутренних и внешних краткосрочных и долгосрочных источников финансирования
- расшировка передаваемых долгов (соглашения о реструктуризации задолженности)

Долгосрочная дорожная карта



«Восток» в составе муниципальных районов Ленинградской области: Волховский Тихвинский, Бокситогорский, Лодейнопольский и Подпорожский – 2016 год

«Центр» в составе муниципальных районов: Кировский, Выборгский, Киришский, Всеволжский, Приозерский – 2018 год

«Юг» в составе муниципальных районов - Гатчинский, Тосненский, Кингисепский, Ломоносовский, Лужский, Сланцевский, Волосовский, г. Сосновый бор – 2017

5 муниципальных районов Ленинградской области: Волховский, Тихвинский, Бокситогорский, Лодейнопольский, Подпорожский

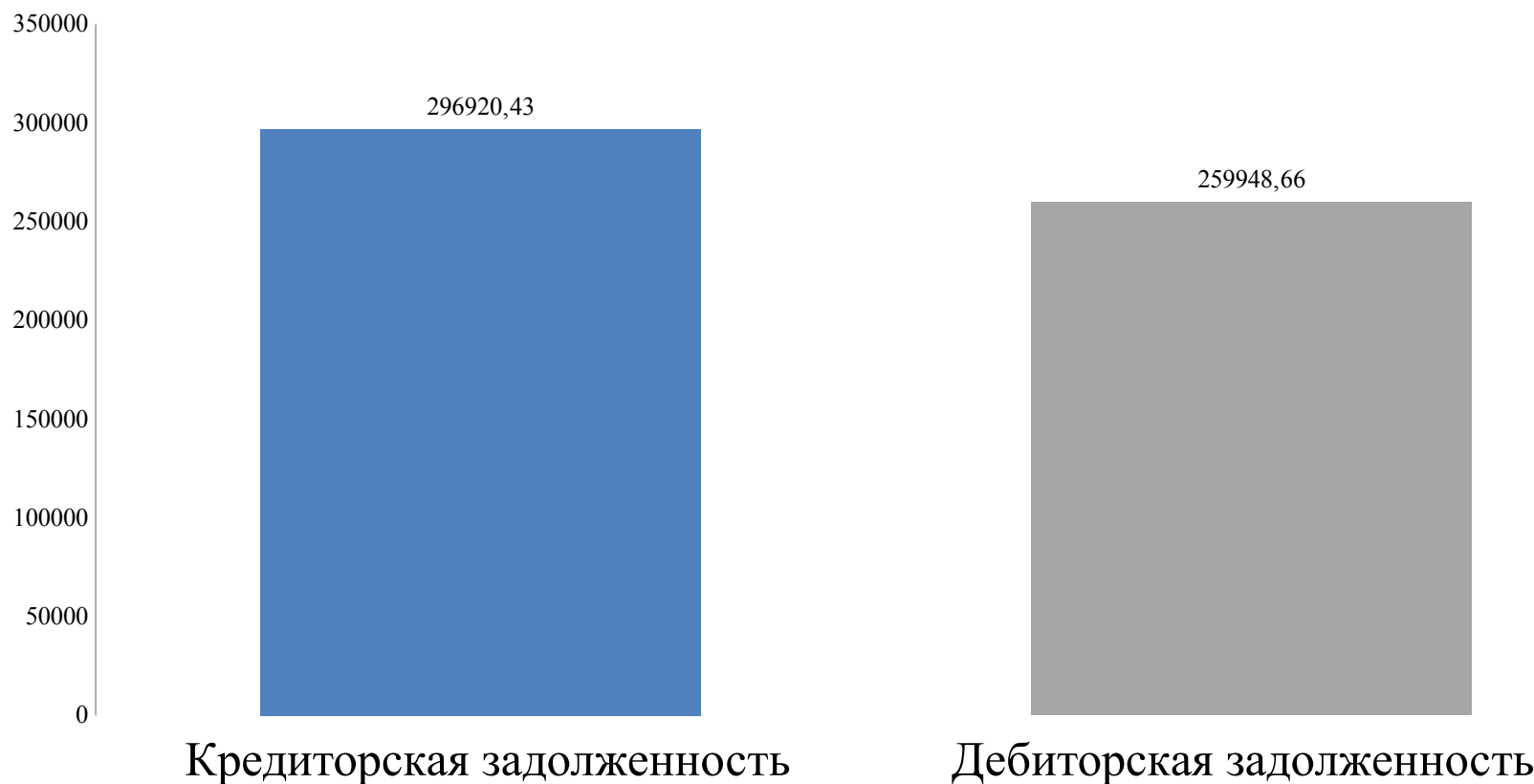
Водопроводные сети – **881,29 км**

Канализационные сети – **688,01 км**

Водопроводные очистные сооружения – **21 ед.**

Канализационные очистные сооружения – **42 ед.**

Канализационные насосные станции – **113 ед.**



ИТОГИ

Консолидация активов предприятий ВКХ Ленинградской области на базе ГУП «Водоканал Ленинградской области» должна завершиться к 2020 году и направлена на создание инвестиционной привлекательности в сфере водоснабжения и водоотведения Ленинградской области и стимулированию процесса привлечения частных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!